

Состояние и перспективы сотрудничества в области рыболовства в Северо-Западном секторе Арктики и прилегающих морях в изменившихся условиях

Зиланов В.К., почетный Председатель КС «Севрыба», член Научно экспертного совета Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации

(Тезисы выступления на VI Конференции Северного бассейна 22 мая 2024 г.)

Северо-Западный сектор Арктики с прилегающими морями – Белым, Баренцевым, Гренландским, Норвежским, Северным, Балтийским и морскими районами Северной Атлантики являются традиционными для рыболовства России. Промысел, прежде всего рыбодобывающих судов Северного рыбохозяйственного бассейна (*далее по тексту Северный бассейн; пояснение автора*), базируется здесь на использовании запасов бореальных, аркто-бореальных и арктических видов морских живых ресурсов. Среди них наибольшее промысловое значение имеют такие виды, как треска, пикша, окуни, палтус, камбалы, зубатки, мойва, сайка, сельдь, путассу, скумбрия и ряд других.

Определенное значение приобрел и промысел северной креветки, акклиматизированного российскими учеными и специалистами в советское время камчатского краба и недавнего естественного вселенца краба-стригуна опило именуемого еще и как снежный краб. Ранее велся промысел тупорылого макруруса, осуществлялась добыча гренландского тюленя и водорослей. Последние объекты весьма перспективны для возобновления их вылова (добычи) и в настоящее время.

Развивается и неплохими тепами марикультура, в основном лососевых, в прибрежных водах Мурманской и Архангельской областей и Республики Карелия.

Ежегодный вылов рыбы, ракообразных судами Северного бассейна в последние годы в условиях капиталистической экономики составляет 860-980 тыс тонн; в отдельные годы достигал более 1,0 млн тонн.

Кроме того здесь же рыболовство ведут и суда Западного рыбохозяйственного бассейна (*далее по тексту Западный бассейн; пояснения автора*), вылавливая в год до 350 тыс тонн. Суммарно вылов России в этом районе двумя бассейнами в последнее десятилетие не превышает 1,5 млн тонн. Из этого объема вылова около 75-80 % приходится на морские районы, расположенные к северу от границы Северного полярного круга (Рис. 1).

Опыт прошлого советского промысла морских живых ресурсов в Северо-Западном секторе Арктики и прилегающих морях и имеющихся знаний о них позволяют в перспективе, при осуществлении определенных организационных мероприятий, нарастить вылов даже в условия капиталистической экономики до 1,8-2,0 млн тонн в год.

Наряду с Россией в этом районе океана активное рыболовство ведут Норвегия, Исландия, Гренландия, Фарерские острова (Дания) и такие государства – члены ЕС, как Великобритания, Германия, Польша, Испания Португалия и другие, суммарный вылов которых достигает 3,5-4,5 млн тонн в год.

Вместе с тем в этих, важнейших для рыболовства морских районах в последнее столетие происходят изменения естественного и антропогенного характера, которые оказывают влияние на результативность промысла. Среди них, такие как изменения климата, расширение разведки и разработки углеводородов на континентальном шельфе, соперничество, конкуренция среди государств за владение, как морскими живыми ресурсами, так и углеводородными запасами. Динамично происходит и совершенствование нормативно-правовой базы, как на национальном, так и международном уровнях по сохранению, оптимальному использованию морских живых ресурсов и предотвращению ННН промысла.

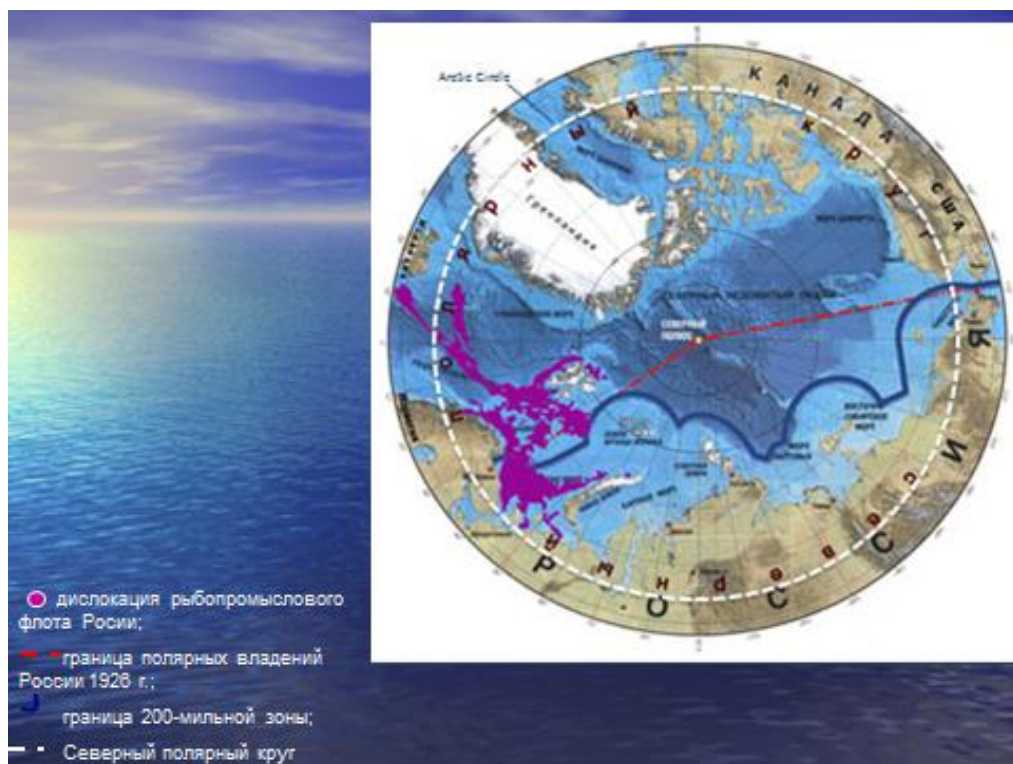


Рис. 1. Дислокация рыбопромыслового флота России в течение года в Северо-Западном секторе Арктики и прилегающих морях.

Кроме того впервые в мировой рыболовной практике ряд государств, именуемые как «коллективный Запад», начали осуществлять в Северо-Западном секторе Арктики и прилегающих морях посредством принятия политических решений в ответ на СВО, проводимую Россией на востоке Украины, санкции.

Они касаются ограничения и даже полного одностороннего прекращения установившегося международного сотрудничества в области рыболовства и связанных с ней деятельностью российских рыбодобывающих компаний и их судов с государствами этого морского района.

Последнее не соответствует международной практике в области рыболовства, ранее достигнутым договоренностям и наносит определенный экономический ущерб сотрудничающим сторонам по ранее заключенным соглашениям и договоренностям.

Вместе с тем, полагаю, эта негативная, противоправная для рыболовства тенденция, будет сохраняться и на ближайший не менее, чем 5-летний период, что следует учитывать при осуществлении отечественного рыболовства в этом районе.

Продолжится, как это уже ранее мною отмечалось в материалах прошлой V научно-практической Конференции, изменение в Северо-Западном секторе Арктики и прилегающих морях океанографического режима, что вызывает соответствующие изменения и в запасах основных объектов рыболовства. В научной литературе существует две противоположные точки зрения относительно долгосрочного прогноза климатических изменений в Арктике. Так, по мнению американских ученых, продолжится потепление в Арктике, что обусловит к 2085 году полное освобождение Северного Ледовитого океана ото льдов (Рис.2).

По мнению же ряда российских ученых, и в частности из института Арктики и Антарктики РАН, происходящие в настоящее время потепление Арктики это обычный цикл такого явления, который в ближайшие годы сменится на цикл похолодания с достижением минимума к 2035-2037 годам и далее вновь наступит очередной цикл потепления Арктики (Рис.3).

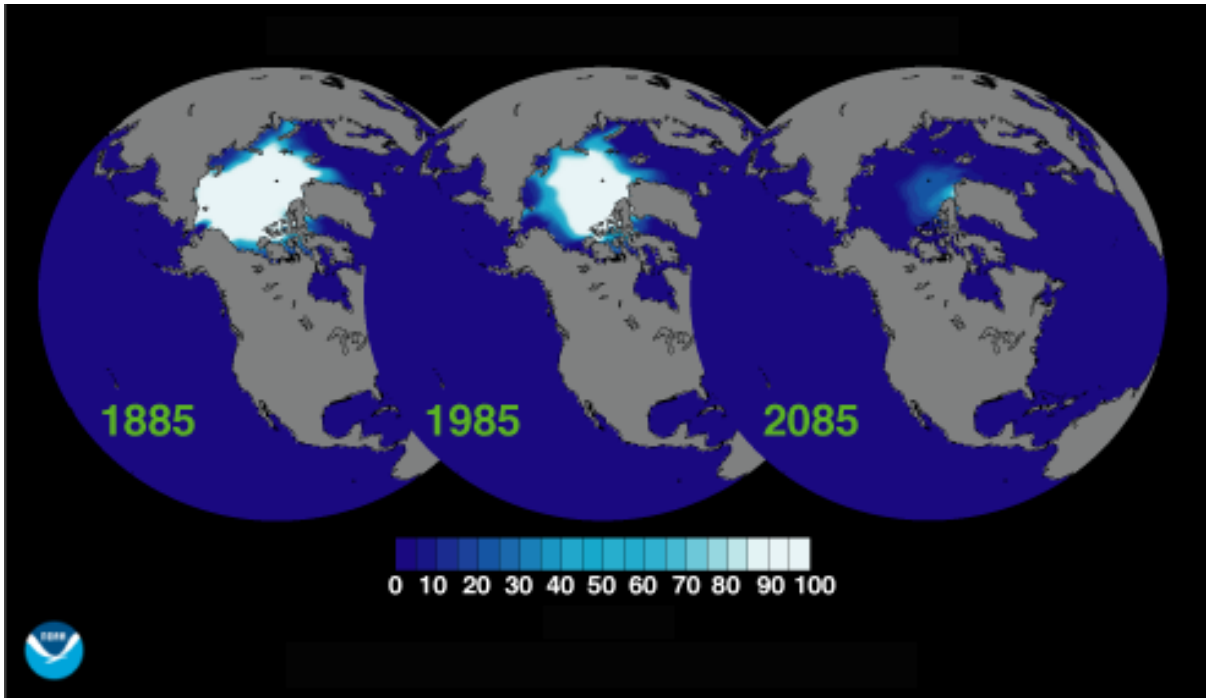


Рис. 2. Фактическое покрытие льдами Северного Ледовитого океана в 1885, 1985 годах и прогноз на 2085 год по данным NOAA США.



Рис. 3. Фактическая динамика температурного режима Арктики в 1900-2007 годах и прогноз до 2060 года по данным АНИИ России.

Наблюдения ученых ПИНРО, проведенные в Баренцевом море в 2023 году, на вековом разрезе «Кольский меридиан» подтверждают, что уровень теплосодержания вод всех ветвей течения соответствует аномально теплых лет. Эта тенденция может

сохраниться и на ближайшие годы. В этой связи неизбежна перестройка всей экосистемы Северо-Западного сектора Арктики и прилегающих морей к новым океанологическим условиям соответствующим «аномально теплых лет», по которому аналогов пока не существует, что повышает риски в прогнозировании сырьевой базы и результативности рыболовства в этой части Мирового океана.

Сведение к минимуму рисков по прогнозированию сырьевой базы отечественного рыболовства возможно только за счет качественных исследований непосредственно в морях с современных, соответствующих мировым стандартам, научно-исследовательских отечественных судов. К сожалению, в этом компоненте научно-исследовательские суда ВНИРО-ПИНРО, которые в настоящее время используются в Северо-Западном секторе Арктики и прилегающих морях устарели и не соответствуют современным требованиям. Без срочного решения этого вопроса Правительством Российской Федерации становится невозможным надлежащее прогнозирование состояния сырьевой базы для отечественного рыболовства в арктических морях.

За последнее столетие в Северо-Западном секторе Арктики с прилегающими морями, где осуществляется масштабное рыболовство рядом государств, включая СССР/Россию, была создана с участием всех заинтересованных стран в промысле морских живых ресурсов на долгосрочной основе и существует международно-правовая система, направленная на сохранение, оптимальное использование морских живых ресурсов и регулирование рыболовства.

В ее основе, как многосторонние межправительственные конвенции, соглашения, так и двухсторонние соглашения и договоренности.

Среди многосторонних конвенций и соглашений, такие как Конвенция ООН по морскому праву 1982 года, Соглашение по сохранению трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими 1995 года, Конвенции НЕАФК, НАФО, ИКЕС и ряда других (Рис.4). При разработки и принятия этих документов активное участие принимали представители рыбной отрасли СССР/России. Большинство этих документов были ратифицированы Россией.

Среди двухсторонних договоров, соглашений, которые оказывают существенное влияние на отечественное рыболовство, прежде всего, это Соглашение с Норвегией о сотрудничестве в области рыболовства 1975 года, Соглашение с Норвегией о взаимных отношениях в области рыболовства 1976 года, Договор с Норвегией о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане 2010 года и ряд других, включая и с Исландией, Фарерскими островами, Гренландией, ЕС (рис. 5).

Применение на практике всего массива вышеприведенных договоренностей позволили всем участникам рыболовства в этой части Мирового океана осуществлять промысел морских живых ресурсов на научной основе и не только сохранить их запасы, но и избежать конфликтов при осуществлении промысловой деятельности в совместных районах лова. Как пример такого сотрудничества может служить рыболовство целого ряда судов разных государств в Баренцевом, Гренландском, Норвежском морях и особенно в морском районе, подпадающем под действие Договора о Шпицбергене 1920 года. Несмотря на то, что два прибрежных баренцевоморских государства –Россия и Норвегия – придерживаются разных, противоположных доктринальных подходов по отношению этого района, они все же нашли надлежащее решение вести здесь промысел с учетом интересов своих прибрежных общин и сохранения запасов морских живых ресурсов. Более того этот подход вынуждены были признать и другие государства заинтересованные в рыболовстве в морском районе, подпадающем под Действие Договора о Шпицбергене 1920 года.

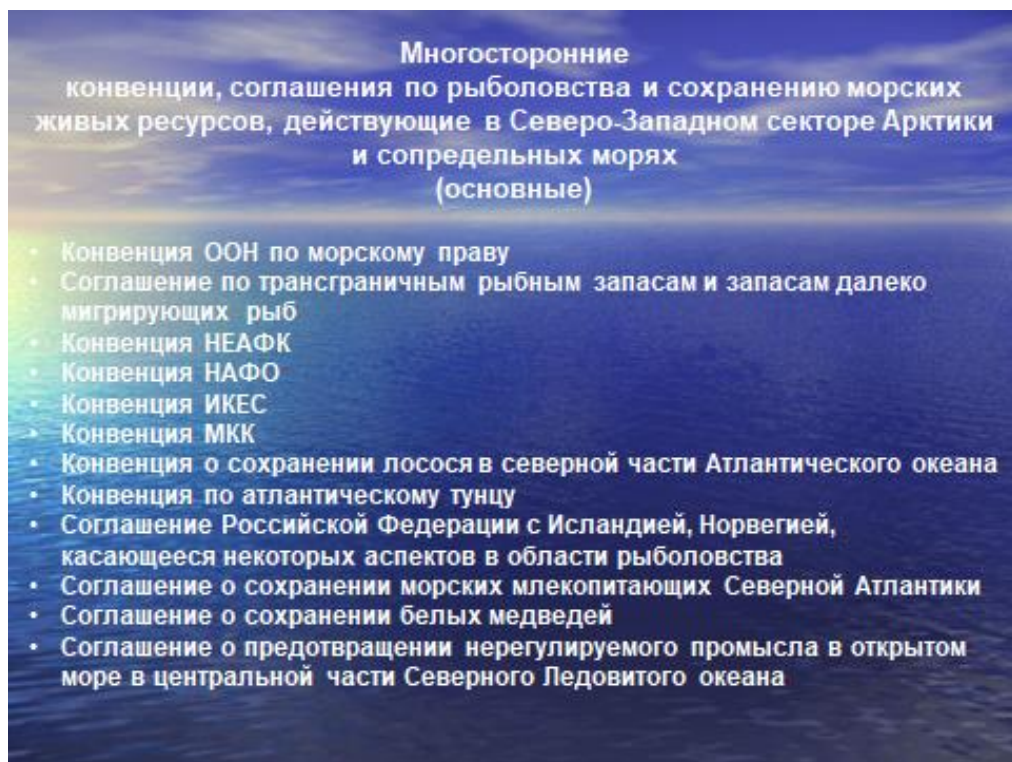


Рис. 4. Многосторонние основные конвенции, соглашения по рыболовству и сохранению морских живых ресурсов, действующие в Северо-Западном секторе Арктики и сопредельных морях.

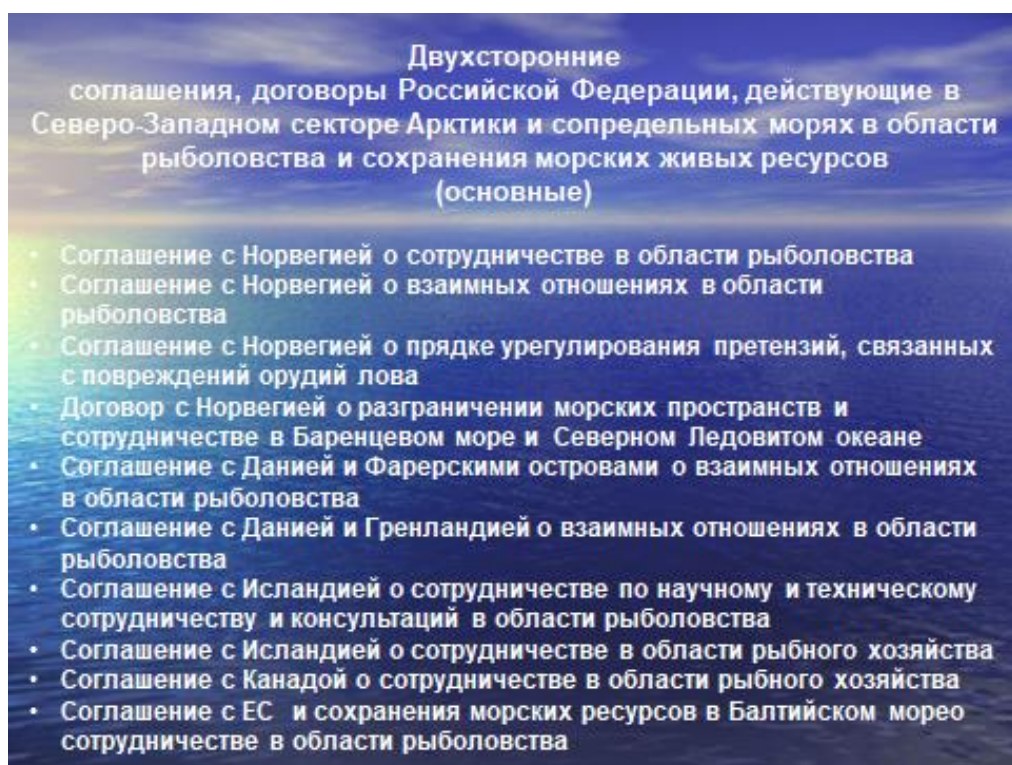


Рис.5. Двухсторонние основные соглашения, договоры Российской Федерации с государствами, осуществляющие рыболовство в Северо-Западном секторе Арктики и сопредельных морях.

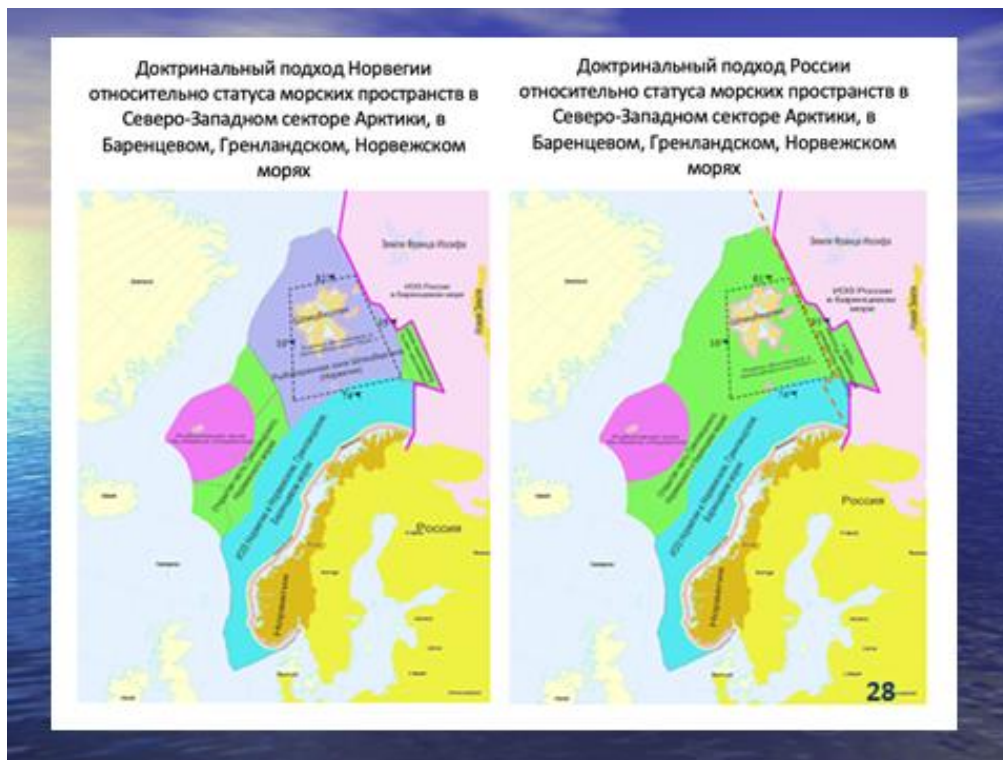


Рис.6. Доктринальный подход России и Норвегии относительно правового статуса морских пространств в Северо-Западном секторе Арктики и прилегающих морях.

Вместе с тем «коллективный Запад» ведомый США с участием, к сожалению, таких государств как Норвегия, Дания в отношении Фарерских островов и Гренландии, Великобритании и ряда других начал применять, как было сказано ранее, санкции в области рыболовства по отношению к России в морских районах Северо-Западной части Арктики и прилегающих морях.

Эти санкции касаются не только ограничению и прекращению банковских операций, но и к ограничению, вплоть до запрета захода российских судов в порты таких государств; к приостановке сотрудничества в области рыболовства и сохранения рыбных запасов; к сворачиванию взаимовыгодных экспортно-импортных операций и т.д.

Все это в совокупности может привести к разрушению годами создаваемую правовую базу сотрудничества, основанную на многосторонних и двухсторонних конвенциях, соглашениях и договоренностях.

Более того «коллективный Запад» своими действиями провоцирует российскую сторону пойти на ответные меры, вплоть до выхода из ряда ранее заключенных договоренностей.

Нам не следует поддаваться на эти провокации, исходить необходимо из приверженности к ранее достигнутым договоренностям, тем из них, которые оправдали себя на практике и отвечают нашим национальным интересам.

Ниже на основе вышеизложенного даются краткие выводы, которые, полагаю, могут, при их реализации, способствовать устойчивому развитию рыбной отрасли Северного бассейна.

Выводы

- 1. Меняющийся климат создает предпосылки для расширения хозяйственной деятельности, включая рыболовство в Северо-Западном секторе Арктики и прилегающих морях за пределами 200-мильных исключительных экономических зонах прибрежных государств.
- 2. Существующий правовой режим рыболовства сформированный из многосторонних и двусторонних конвенций, договоров, соглашений с участием Российской Федерации позволяет вести отечественный промысел в Северо-Западном секторе Арктики и прилегающих морях с соблюдением мер по сохранению морских живых ресурсов.
- 3. **В условиях санкционных мер со стороны ряда стран Запада в отношении промышленной деятельности рыбопромыслового флота России в Северо-Западном секторе Арктики и прилегающих морях представляется целесообразным:**
 - сохранить существующую правовую базу сотрудничества, состоящую из многосторонних и двусторонних конвенций, договоров, соглашений;
 - принять на федеральном уровне комплекс дополнительных мер по срочному обновлению научно-исследовательского флота ПИНРО, осуществляющий мониторинг сырьевой базы рыболовства;
 - осуществить меры по сохранению и развитию международно-правовой базы, обеспечивающей устойчивую работу рыбодобывающего флота Северного бассейна;
 - продолжить наращивание объемов производства марикультуры в северных арктических водах с целевым использованием ее продукции на внутреннем рынке страны;
 - ориентировать развитие базирования рыбопромыслового флота на порты субъектов Северного бассейна, включая наполнение внутреннего рынка отечественной рыбопродукцией;
 - выступить с инициативой проведения научно – практической международной Конференции по сохранению и оптимальному использованию гренландского тюленя, китов, а также новых вселенцев в Северо-Западном секторе Арктики и прилегающих морях.

В заключение предлагаю Конференции Северного бассейна предложить союзам, ассоциациям и объединения рыбаков других бассейнов рассмотреть вопрос о проведение очередного V Всероссийского Съезда работников рыбного хозяйств, создав в этих целях соответствующий организационный Координационный совет. Напомню, что прошлый IV Съезд проходил в 2018 году в условия существенно отличающегося от современных.

Пришло время подвести итоги проделанной работы с момента прошлого Съезда и на основе анализа складывающейся обстановки наметить перспективы развития отрасли на ближайшую перспективу.